

**REPUBLIKA HRVATSKA
VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

NACRT

**PRIJEDLOG
ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2008. GODINU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, 20. veljače 2008.

**PRIJEDLOG ZAKONA
O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2008. GODINU**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavak 4. podstavak 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 41/01 - pročišćeni tekst i 55/01).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Državni proračun Republike Hrvatske za 2008. godinu izrađen je prema odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 96/03) i Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine, br. 27/05 i 127/07).

Naime, člankom 6. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 96/03) propisano je da se uz državni proračun donosi zakon o izvršavanju državnog proračuna, kojim se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka proračuna i njegovo izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava države, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, upravljanje javnim dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Vlade i predsjednika Vlade, odnosno poglavarstva i predsjednika poglavarstva, Ministarstva financija i ministra financija u izvršavanju proračuna za pojedinu godinu, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju proračuna.

Zakonom o proračunu, uz ostalo, propisan je postupak izrade, predlaganja, donošenja i izvršavanja državnoga proračuna kao temeljnog akta za utvrđivanje i podmirivanje državnih izdataka i drugih javnih izdataka koji su neophodni za ostvarivanje prava i dužnosti korisnika državnoga proračuna. Nadalje, propisano je da se proračunom ne mogu ustanovljavati ni povećavati prava i obveze proračunskih korisnika ako ta prava i obveze nisu zakonom utvrđeni.

U skladu s tim, Državni proračun Republike Hrvatske za 2008. godinu sastoji se od Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja te od Posebnog dijela Proračuna u kojem su proračunska sredstva raspoređena korisnicima Proračuna po programima (aktivnostima i projektima), skupinama, podskupinama i odjeljcima računa.

Budući da su spomenutim propisima utvrđena temeljna prava i obveze proračunskih korisnika koje nastaju u postupku planiranja, izrade, donošenja i izvršavanja državnog proračuna, ovim se Zakonom utvrđuje izvršavanje Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2008. godinu, opseg zaduživanja i jamstava države, upravljanje javnim dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, poticajne mjere u gospodarstvu, korištenje namjenskih prihoda i primitaka, odgoda primjene propisa, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Vlade Republike Hrvatske, predsjednika Vlade, Ministarstva financija i ministra financija u izvršavanju Proračuna, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

U skladu s navedenim, ovim se Zakonom uređuju:

- prava i obveze korisnika proračunskih sredstava glede njihova namjenskog korištenja,
- ovlast Vlade Republike Hrvatske za zaduživanje i izdavanje obveznica na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala,
- ovlast Vlade Republike Hrvatske da može davati stanovita jamstva,
- korištenje Proračunske zalihe,
- način doznačivanja proračunskih sredstava planiranih za određene izdatke u Proračunu,
- upravljanje državnom imovinom,
- upravljanje dugovima,
- poticajne mjere u gospodarstvu,
- korištenje namjenskih prihoda i primitaka,
- odgoda primjene propisa,
- novčane kazne zbog povreda odredaba ovoga Zakona te nadležnost za donošenje rješenja o prekršaju.

Predložena rješenja omogućuju redovito izvršavanje prava i obveza proračunskih korisnika u skladu s makroekonomskom politikom i financijskim mogućnostima Državnoga proračuna u 2008. godini.

III. OCJENA SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Financijska sredstva za provedbu ovoga Zakona osigurat će se iz poreznih i neporeznih prihoda, domaćih i inozemnih pomoći, donacija i zaduživanja, te iz drugih prihoda koji su posebnim propisima utvrđeni kao izvori prihoda državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2008. godinu po hitnom postupku sadržan je u odredbi članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 6/02 – pročišćeni tekst, br. 41/02, 91/03, 58/04 i 69/07 – Odluka USRH) i to zbog drugih osobito opravdanih državnih razloga. Naime, radi pravodobnog izvršavanja rashoda i izdataka Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2008. godinu, potrebno je donijeti Zakon po hitnom postupku, jer bi njegovim ne donošenjem mogle nastupiti štetne posljedice u pogledu izvršavanja poslova, funkcija i programa korisnika državnog proračuna u 2008. godini, kao i odnosi u međunarodnim financijskim institucijama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE
HRVATSKE ZA 2008. GODINU

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju prihodi, primici, rashodi i izdaci Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2008. godinu (u daljnjem tekstu: Proračun) i njegovo izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava države, upravljanje javnim dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, poticajne mjere u gospodarstvu, korištenje namjenskih prihoda i primitaka, odgoda primjene propisa, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada), predsjednika Vlade, Ministarstva financija (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) i ministra financija u izvršavanju Proračuna, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

II. IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

1. Upravljanje приходima i rashodima

Članak 2.

Sredstva se u Proračunu osiguravaju proračunskim korisnicima (u daljnjem tekstu: korisnici), koji su u njegovu Posebnom dijelu određeni za nositelje sredstava raspoređenih po programima (aktivnostima i projektima) i po vrstama rashoda i izdataka.

Članak 3.

(1) Mjesečne financijske planove za cijelu godinu izrađuju korisnici, utvrđuje ih Državna riznica – Uprava za pripremu proračuna i financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i dostavlja ih Državnoj riznici – Upravi za izvršavanje državnog proračuna, koja utvrđuje mjesečnu dodjelu sredstava.

(2) Mjesečne dodjele utvrđuju se najkasnije deset radnih dana prije početka razdoblja na koje se odnose.

(3) Na temelju mjesečne dodjele korisnik obavlja korekciju mjesečnoga financijskog plana najkasnije do 20. u mjesecu za sljedeći mjesec, a Državna riznica – Uprava za izvršavanje državnog proračuna dužna je plan odobriti do 25. u mjesecu.

(4) Ako korisnik Državnoj riznici ne dostavi mjesečni financijski plan usklađen s dodjelom, ne smije izvršavati obveze za sljedeći mjesec.

(5) Tijekom mjeseca može se izvršiti dodatna dodjela samo na temelju posebnog zahtjeva kojega odobrava glavni državni rizničar ili osoba koju on odredi.

(6) Radi upravljanja likvidnošću Proračuna za rashode i izdatke za koje je nastala obveza koja dospijeva u ovoj proračunskoj godini mora se izvršiti rezervacija sredstava prema dospijeću tih obveza.

Članak 4.

(1) Korisnici - nositelji projekata su obvezni u financijskom planu planirati sredstva učešća Republike Hrvatske za projekte financirane iz pomoći i/ili namjenskih primitaka u

iznosu koji je predviđen u ugovoru za financiranje projekta, razmjerno sredstvima koja će se koristiti u 2008. godini.

(2) Sredstva učešća iz stavka 1. ovoga članka ne mogu se preraspodijeliti na aktivnosti i projekte koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka.

2. Trošenje proračunskih sredstava

Članak 5.

Radi održavanja tekuće likvidnosti na temelju naloga ministra financija mogu se povlačiti sredstva s računa korisnika.

Članak 6.

(1) Ako se u tijeku izvršavanja Proračuna utvrdi da su sredstva Proračuna nepravilno korištena, korisniku će se umanjiti sredstva u visini nenamjenskog korištenja sredstava ili će se privremeno obustaviti isplata sredstava na stavkama s kojih su sredstva bila nenamjenski utrošena.

(2) Odluku o umanjenju i obustavi doznake sredstava donijet će ministar financija.

Članak 7.

(1) Korisnici su dužni sredstva doznačena iz Proračuna do 31. prosinca 2008. godine uključujući i sredstva ostvarena na tržištu od obavljanja osnovnih i ostalih poslova vlastite djelatnosti (vlastiti prihodi), a za koja nisu iskazane obveze u Bilanci na dan 31. prosinca 2008. godine vratiti u Proračun.

(2) Način i rok povrata sredstava iz stavka 1. ovoga članka odredit će ministar financija.

Članak 8.

(1) U Proračunu su planirana sredstva proračunske zalihe u svoti od 467.683.000,00 kuna.

(2) O korištenju sredstava proračunske zalihe odlučuje Vlada.

(3) Predsjednik Vlade može raspolagati sredstvima proračunske zalihe do pojedinačne svote od 500.000,00 kuna.

(4) Ministar financija može raspolagati sredstvima proračunske zalihe do pojedinačne svote od 100.000,00 kuna.

(5) Neutrošena sredstva iz ovoga članka korisnik je dužan vratiti u proračunsku zalihu.

Članak 9.

(1) U skladu s odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave (»Narodne novine«, br. 199/03., 30/04., 136/04., 22/05., 44/06. i 5/08.), a u vezi sa člankom 48. Zakona o proračunu (»Narodne novine«, br. 96/03.) raspoređuju se sredstva na korisnike ili u proračunsku zalihu, a odluke o raspoređivanju objavljuju se u »Narodnim novinama«.

(2) Odluku iz stavka 1. ovoga članka donosi Vlada.

Članak 10.

(1) Devizna sredstva koja ostvare korisnici uplaćuju se na devizni račun Proračuna.

(2) Sredstvima na deviznom računu iz stavka 1. ovoga članka raspolaže Ministarstvo. Korisnicima se može otvoriti račun koji je dio deviznog računa Proračuna jedino na temelju prethodne suglasnosti Ministarstva.

(3) Sredstva na deviznom računu iz stavka 1. ovoga članka koriste se za plaćanje planiranih proračunskih rashoda i izdataka.

Članak 11.

- Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračun vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda. Rješenje o tome donosi Ministarstvo.

Članak 12.

(1) Radi pravodobnog obračunavanja i doznačavanja proračunskih sredstava u 2008. godini za plaće i druge rashode, korisnici koji se financiraju iz Proračuna obvezni su nadležnom ministarstvu dostaviti rješenje o zasnivanju i o prestanku radnog odnosa radnika.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka korisnici su obvezni dostaviti u roku od osam dana od dana zasnivanja ili prestanka radnog odnosa.

Članak 13.

Sredstva za ostala materijalna prava isplaćivat će se korisnicima prema kolektivnim ugovorima i sporazumima u visini i opsegu utvrđenima između Vlade i sindikata u dijelu za koji ovim Zakonom nije drukčije propisano.

Članak 14.

Ovlašćuje se Vlada da donosi odluke o visini dnevnice za službena putovanja u zemlji i inozemstvu, o visini naknada za terenski dodatak i za korištenje osobnog automobila u službene svrhe, te o visini naknade za odvojeni život od obitelji, i to korisnika i drugih pravnih i fizičkih osoba kojima se ti rashodi isplaćuju iz proračunskih sredstava ili sredstava dobivenih kredita.

Članak 15.

(1) Ovlašćuje se Vlada da može dati suglasnosti za zaduživanje jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je u financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2007. (Obrazac: PR-RAS) iskazala višak prihoda poslovanja u stupcu 7 pod oznakom AOP 223.

(2) Ovlašćuje se Vlada da može izdati suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, najviše do 2,3 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazanih u financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2007. (Obrazac: PR-RAS u stupcu 7 pod oznakom AOP 001).

(3) Odredbe stavka 2. ovoga članka ne odnose se na:

1. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima je Vlada dala suglasnosti do 31. prosinca 2007., a nisu korištene u 2007. godini,

2. jedinice lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi,

3. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje ostvaruju kreditna sredstva za nabavu nefinancijske imovine iz sredstava Fonda za regionalni razvoj Republike Hrvatske i Fonda za razvoj i zapošljavanje.

(4) Odluke o davanju suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje je Vlada donijela do 31. prosinca 2007. godine a koje se mogu koristiti od 1. siječnja 2008. godine ulaze u ograničenje od 2,3 posto iz stavka 2 ovoga članka.

Članak 16.

(1) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ustanove čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i trgovačka društva u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljem tekstu: javni partner) mogu sklopiti ugovor o javno privatnom partnerstvu (JPP) po modelu privatno financijske inicijative (PFI model) ako ukupan godišnji iznos svih naknada, koje javni partner na temelju svih ugovora o JPP-u plaća privatnim partnerima ne prelazi 35 posto ostvarenoga proračunskog prihoda prethodne godine umanjenog za kapitalne prihode, uz prethodnu suglasnost Ministarstva i ministarstva ili drugog središnjeg tijela državne uprave u čijoj je nadležnosti predmet ugovora.

(2) Pod ostvarenim proračunskim приходima iz stavka 1. ovoga članka smatraju se prihodi navedeni u članku 106. stavku 4. Zakona o proračunu («Narodne novine», br. 96/03). Za općine, gradove i županije koje su preuzele financiranje decentraliziranih funkcija ostvareni proračunski prihodi umanjuju se i za prihode ostvarene na temelju dodatnog udjela poreza na dohodak te za dio pomoći izravnjanja iz državnog proračuna.

(3) Kapitalni prihodi iz stavka 1. ovoga članka jesu prihodi od prodaje nefinancijske imovine, primici od prodaje vrijednosnih papira i primici od prodaje dionica i udjela u glavnici.

(4) Vlada će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti uredbu kojom će propisati obvezni sadržaj zahtjeva za davanje prethodne suglasnosti iz stavka 1. ovoga članka, obvezne priloge te način izvještavanja o izvršavanju sklopljenih ugovora.

Članak 17.

(1) Doprinosi za mirovinsko i obvezno zdravstveno osiguranje koji su uplaćeni za osiguranike prema članku 23. Zakona o obnovi i razvoju Grada Vukovara («Narodne novine», br. 44/01. i 90/05.), vratit će se poslodavcima sa sjedištem, odnosno s prebivalištem na području Grada Vukovara, Iloka te Lovasa i Tovarnika na teret tih doprinosa.

(2) Poslodavci iz stavka 1. ovoga članka zahtjev za povrat doprinosa podnose Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje i Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje (u daljnjem tekstu: zavodi).

(3) Sredstva za povrat posebnog doprinosa za ozljede na radu i profesionalne bolesti iz članka 71. stavka 3. Zakona o zdravstvenom osiguranju («Narodne novine», br. 94/01., 88/02., 149/02., 117/03., 30/04., 177/04. i 90/05.) zaključno s 2. kolovoza 2006. godine vratit će se obveznicima uplate doprinosa na osnovi rješenja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, a na teret sredstava prihoda ostvarenih tim doprinosom.

Članak 18.

(1) Korisnici su obvezni u svojim financijskim planovima planirati sredstva za obvezno osiguranje vozila, zrakoplova i brodica, odnosno jahti prema posebnim propisima iz djelatnosti osiguranja.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, u Proračunu su osigurana sredstva za osiguranje prijevoznih sredstava koja su zbog pojačanog rizika i velike pojedinačne vrijednosti više izložena mogućim štetnim događajima u obavljanju redovite djelatnosti.

(3) Sredstva za nadoknadu štete na neosiguranoj imovini (poslovne zgrade, uređaji, instalacije, oprema i dr.) osigurana su u Proračunu i doznačivat će se korisnicima na njihov zahtjev.

(4) U Proračunu su osigurana sredstva za osiguranje službenika, namještenika i dužnosnika od posljedica nesretnog slučaja.

Članak 19.

(1) U Proračunu su osigurana sredstva za ostvarivanje prava iz obveznoga zdravstvenog osiguranja iz članka 67. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju («Narodne novine», br. 85/06., 105/06., 118/06., 77/07. i 111/07.), a koja obuhvaćaju:

1. sredstva za isplatu naknada plaće:

a) za korištenje roditeljskog dopusta do jedne godine života djeteta, roditeljskog dopusta do navršene treće godine djetetova života za blizance, treće i svako sljedeće dijete, roditeljskog dopusta iz članka 58. stavka 9. Zakona o radu («Narodne novine», br. 38/95., 54/95., 64/95., 17/01., 82/01., 114/03., 142/03., 30/04. i 68/05 – Odluka USRH), posvojiteljskog dopusta, prava na rad u skraćenom radnom vremenu do jedne, odnosno tri godine života djeteta iz članka 59. stavka 1. Zakona o radu te prava na rad u skraćenom radnom vremenu do tri godine života djeteta iz članka 59. stavka 3. Zakona o radu

b) za korištenje dopusta iz članka 57. Zakona o radu

c) za korištenje stanke za dojenje djeteta iz članka 60. Zakona o radu

d) za vrijeme privremene nesposobnosti za rad iz članka 31. točke 12. i 13. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

2. sredstva za troškove zdravstvene zaštite za:

a) provođenje mjera povećane zdravstvene skrbi za osigurane osobe starije od 65 godina života kao i za osigurane osobe djecu do navršene 18. godine života

b) zdravstveno prosvjeđivanje

c) liječenje po posebnim propisima

d) hitnu medicinsku pomoć na državnim cestama

e) razliku u troškovima zdravstvene zaštite izazvane većim odstupanjem u organiziranju zdravstvene zaštite od propisanih normativa zbog demografskih karakteristika (otoci, gustoća naseljenosti)

f) osobe čije je prebivalište nepoznato

g) osiguranike iz članka 5. točke 10. – 18. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

h) osigurane osobe iz članka 12. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

i) osigurane osobe iz članka 63. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

j) međunarodne obveze na području zdravstvenog osiguranja

3. sredstva za pokriće dijela troškova zdravstvene zaštite (doplate) iz članka 15. stavka 2. točke 2. do 5. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju za:

a) osigurane osobe iz članka 21. stavka 3. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju

b) osigurane osobe iz članka 21. stavka 4. podstavka 2. – 4. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju.

(2) U Proračunu su osigurana sredstva i za isplatu razlike naknade plaće koja korisniku pripada prema članku 22. stavku 3. ovoga Zakona.

Članak 20.

U Proračunu su osigurana sredstva za obveze iz članka 3. i 7. Zakona o zdravstvenoj zaštiti stranaca u Republici Hrvatskoj («Narodne novine», br. 114/97.) i iz članka 106. Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji («Narodne novine», br. 174/04., 92/05., 2/07. – Odluka USRH i 107/07).

Članak 21.

(1) U Proračunu su utvrđena sredstva za naknade i druga primanja na temelju posebnih propisa.

(2) Osnovica za obračun naknada i drugih primanja iz stavka 1. ovoga članka iznosi 3.326,00 kuna.

Članak 22.

(1) Naknada plaće za vrijeme korištenja roditeljskog dopusta od šest mjeseci do jedne godine djetetova života, posvojiteljskog dopusta i skraćena radnog vremena do jedne godine djetetova života iznosi od 1.663,00 kune do najviše 2.500,00 kuna, za rad u punom radnom vremenu, ovisno o visini naknade plaće koja je korisniku u skladu sa člankom 35. stavkom 1. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju utvrđena za vrijeme korištenja obveznog roditeljskog dopusta.

(2) Naknada plaće za vrijeme korištenja roditeljskog dopusta od jedne do tri godine djetetova života, roditeljskog dopusta iz članka 58. stavka 9. Zakona o radu, posvojiteljskog dopusta, skraćena radnog vremena od jedne do tri godine djetetova života iz članka 59. stavka 1. i 3. Zakona o radu, dopusta iz članka 57. Zakona o radu, za rad u punom radnom vremenu te novčana naknada za vrijeme korištenja roditeljskog dopusta majke poljoprivrednice, nezaposlene majke, majke na redovitom školovanju, majke nesposobne za rad po propisima socijalne skrbi, majke korisnice mirovine, odnosno majke korisnice invalidske mirovine zbog profesionalne nesposobnosti za rad, majke koja je sukladno propisima o radu primljena na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa (volonter), iznosi 1.663,00 kune.

(3) Korisniku prava na naknadu plaće po osnovi rođenja, posvojenja ili skrbništva o djetetu, koji radi s nepunim radnim vremenom, naknada plaće iznosi najmanje 1.663,00 kune mjesečno.

(4) Svota iz stavka 2. ovoga članka je osnovica za obračun naknade plaće za vrijeme stanke za dojenje djeteta iz članka 60. Zakona o radu.

(5) Naknada za opremu novorođenog djeteta iznosi 2.328,20 kuna.

III. UPRAVLJANJE DRŽAVNOM IMOVINOM I DUGOVIMA

1. Upravljanje državnom imovinom

Članak 23.

(1) Korisnik koji stekne nekretninu obvezan je u roku od 30 dana od dana njezina stjecanja podnijeti zahtjev Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Državno odvjetništvo) da podnese prijedlog za upis nekretnine u zemljišne knjige, s potrebnom dokumentacijom.

(2) Državno odvjetništvo sastavit će zemljišnoknjižni prijedlog, koji će podnijeti nadležnom sudu radi upisa nekretnine u zemljišne knjige.

Članak 24.

Državno odvjetništvo podnosi zemljišnoknjižni prijedlog za upis nekretnine iz članka 72. stavka 2. Zakona o proračunu ako je Vlada dala prethodnu suglasnost u skladu sa člankom 72. stavkom 2. Zakona o proračunu.

Članak 25.

Prihodi od upravljanja slobodnim novčanim sredstvima s računa Proračuna prihod su Proračuna.

Članak 26.

(1) Kada se sredstva Proračuna koriste za sanaciju, dokapitalizaciju ili kao udio u sredstvima pravne osobe, Republika Hrvatska postaje vlasnikom u tim pravnim osobama razmjerno uložnim sredstvima.

(2) Imovinu u vlasništvu Republike Hrvatske iz stavka 1. ovoga članka upisuje njezin korisnik u svoju evidenciju, a pravna osoba upisuje Republiku Hrvatsku kao vlasnika razmjernog dijela kapitala.

(3) Evidenciju o imovini i vlasničkim dijelovima iz stavka 1. i 2. ovoga članka vode korisnici Proračuna i Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom, a podatke o tome dostavljaju Ministarstvu radi upisa imovine u vlasništvu Republike Hrvatske u Glavnu knjigu Državne riznice.

2. Zaduzivanje i tekuće otplate

Članak 27.

(1) Ovlašćuje se Vlada da se može zadužiti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala do ukupne svote 10.581.084.547,00 kuna, koja je iskazana u računu financiranja Proračuna.

(2) Tekuće otplate glavnice državnoga duga, iskazane u Računu financiranja Proračuna za 2008. godinu u svoti 8.105.216.123,00 kuna, te pripadajuće kamate imaju u izvršavanju Proračuna prednost pred svim ostalim izdacima.

(3) Ukupna visina zaduženja iskazana u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznosi 3.178.098.000,00 kuna. Tekuće otplate glavnice duga, iskazane u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznose 1.006.112.928,00 kuna.

Članak 28.

Vlada se može dodatno zadužiti do iznosa neostvarenih primitaka od prodaje dionica i udjela u glavnici.

Članak 29.

Tečajne razlike mogu se u skladu s obračunom priznati i iznad iznosa predviđenog Proračunom.

3. Upravljanje državnim dugom

Članak 30.

U 2008. godini ukupan državni dug može iznositi najviše 48 posto od ukupnog bruto domaćeg proizvoda u 2008. godini.

Članak 31.

Mjenice kojima se na teret Proračuna stvaraju obveze može izdavati samo ministar financija.

4. Državna jamstva

Članak 32.

(1) Ovlašćuje se Vlada da u ime Republike Hrvatske može davati financijska i činidbena jamstva na prijedlog Ministarstva.

(2) Godišnja vrijednost novih financijskih jamstava za 2008. godinu iznosi 7.400.000.000,00 kuna.

(3) Jamstvena zaliha za financijska državna jamstva u Proračunu iznosi 267.000.000,00 kuna.

(4) Tražitelj jamstva je dužan dokumentirani zahtjev dostaviti nadležnom ministarstvu. Nadležno ministarstvo će zaprimljeni dokumentirani zahtjev dostaviti u roku od trideset dana od zaprimanja Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja (u daljnjem tekstu: Agencija) na odobrenje.

Nadležno ministarstvo dužno je ocijeniti:

- razvojni program,
- bonitet tražitelja,
- ocjenu stanja zaduženosti,
- efekte novog zaduženja na mogućnost razvoja i likvidnosti,
- dati svoje mišljenje i opredjeljenje o jamstvu.

(5) Pri ocjeni zahtjeva za davanjem državnog jamstva uzimat će se u obzir:

- potpora kapitalnim ulaganjima u razvitak kojima se poboljšavaju opći uvjeti gospodarskog djelovanja i koji utječu na izvozni učinak,
- gospodarska stabilnost i važnost u regionalnom razvitku,
- jamstvo se može dati isključivo pravnoj osobi.

(6) Ministarstvo koje je nadležno za tražitelja državnog jamstva, u roku od trideset dana od dostave odobrenja Agencije ili odluke Agencije o nepostojanju državne potpore, dostavlja Ministarstvu dokumentirani zahtjev tražitelja državnog jamstva, navedeno odobrenje ili odluku Agencije, svoje mišljenje odnosno ocjenu iz stavka 4. ovoga članka i prijedlog odluke o dodjeli državnog jamstva.

(7) Ministarstvo, uz procjenu kreditnih uvjeta banaka davatelja kredita, obvezno je Vladi uputiti svoje mišljenje najkasnije u roku od trideset dana od dostave dokumentacije iz stavka 6. ovoga članka.

(8) Činidbena državna jamstva iz stavka 1. ovoga članka, koja su u pravilu vezana za okončanje posla, mogu se davati na temelju primljenih predujmova u novcu ili imovini za gradnju brodova do njihove isporuke, nabavu zrakoplova na temelju dugoročnog ugovora o zakupu te za infrastrukturne projekte (promet i veze, energetika, zaštita okoliša) koji se izvode na osnovi koncesija ili zajedničkih ulaganja.

(9) Jamstvo koje, sukladno Zakonu, odobrava Vlada može biti u obliku posebnog dokumenta ili ugovora o jamstvu.

(10) Jamstvo se može mijenjati ili dopunjavati samo uz suglasnost Vlade.

(11) Vlada može iznimno odobriti jamstvo za zaduženje određenog korisnika vezano za provedbu prioritarnog programa/projekta koji ima značenje za regionalnu gospodarsku stabilnost, uz ublažavanje gospodarske nerazvijenosti određenog područja, uklanjanje ratnih šteta, obnovu ili hitnu obnovu od posljedica elementarnih nepogoda.

(12) Za dana financijska jamstva zaračunava se provizija od 0,5 posto njegove vrijednosti.

(13) Provizija se naplaćuje prije uručjenja jamstva naslovniku. Provizija je prihod Proračuna.

(14) Davanje jamstva uvjetovat će se osiguranjem naplate na temelju zaloga imovine tražitelja kredita koje će u ime Republike Hrvatske izvršiti Državno odvjetništvo, odnosno drugim instrumentima osiguranja.

(15) Za državna jamstva koja se aktiviraju Ministarstvo može banci ili drugoj financijskoj organizaciji ovlaštenoj za platni promet dati nalog za blokadu računa dužnika radi namirenja duga.

(16) Potraživanja Ministarstva, na temelju utvrđenih obveza dužnika, imaju isti prioritet u izvršavanju kao i nalozi za druge oblike javnih davanja u odnosu na sve ostale naloge po obvezama dužnika, njegova pravnog slijednika ili solidarnog jamca.

(17) Radi naplate duga s osnove jamstava Ministarstvo može, uz suglasnost Vlade, s dužnikom sklopiti ugovor o obročnoj otplati duga.

(18) Ako zbog neizvršenja kreditnih obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave bude aktivirano državno jamstvo, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može izvršavati samo neophodne rashode (minimalne plaće za zaposlene, doprinose, minimalne rashode za materijal i usluge).

Članak 33.

Pravna osoba u većinskom ili neizravnom državnom vlasništvu sklapa kreditne poslove s inozemstvom ili daje jamstva na osnovi suglasnosti Vlade, ako vrijednost posla ili jamstvo prelazi iznos od 7.500.000,00 kuna.

IV. POTICAJNE MJERE U GOSPODARSTVU

Članak 34.

Za temeljni kapital, subvenciju kamata i udio u kreditima Hrvatske banke za obnovu i razvitak u 2008. godini osigurava se 520.000.000,00 kuna.

Članak 35.

(1) Nadležna ministarstva utvrdit će godišnji Plan korištenja državnih potpora. Planom se usklađuju planirana sredstva s pravima korisnika na temelju važećih propisa. Plan se utvrđuje najkasnije 30. dan po donošenju Proračuna, a provodi ga nadležno ministarstvo. Primjerak se dostavlja Ministarstvu i Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja.

(2) Planom iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se sredstva, mjere i kriteriji namjene, kao i mjere za nenamjensko korištenje, odnosno neispunjavanje obveza i ugovora, koje se podupiru potporama.

(3) Plan iz stavka 1. ovoga članka razrađuje se i prema proračunskoj dinamici povlačenja sredstava. U slučaju značajnijih promjena uvjeta poslovanja, plan se može promijeniti, te u roku od osam dana dostaviti Ministarstvu.

(4) Nadležno ministarstvo može obustaviti državne potpore korisnicima za koje utvrdi da nisu ispunjavali obveze za proteklu godinu prema državi, ili su nenamjenski koristili sredstva potpore.

Članak 36.

(1) Plaćeni porez na dodanu vrijednost po računima za nabavu opreme u 2008. godini za obavljanje vatrogasne djelatnosti, vratit će se na teret prihoda poreza na dodanu vrijednost, javnim vatrogasnim postrojbama, dobrovoljnim vatrogasnim društvima i vatrogasnim zajednicama.

(2) Sredstva ostvarena od povrata poreza na dodanu vrijednost mogu se koristiti samo za investicijsku izgradnju i nabavu opreme za obavljanje vatrogasne djelatnosti.

(3) Ministarstvo financija će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti naputak o uvjetima i načinu ostvarenja prava na povrat poreza na dodanu vrijednost iz ovoga članka.

Članak 37.

(1) Plaćeni porez na dodanu vrijednost na uvozu i u tuzemstvu nabavljenu opremu za tehnološki-istraživačke i znanstveno-istraživačke projekte u 2008. godini, vratit će se na teret prihoda od poreza na dodanu vrijednost, ovlaštenim znanstvenim ustanovama registriranim po posebnim propisima koje nisu upisane u registar obveznika poreza na dodanu vrijednost.

(2) Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa verificirat će projekte i izdati suglasnost za nabavu opreme koja služi za realizaciju projekata iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Znanstvene ustanove iz stavka 1. ovoga članka, na temelju suglasnosti iz stavka 2. ovoga članka i računa o uvezenoj i nabavljenoj opremi, mogu za uvezenu opremu, odnosno opremu nabavljenu u tuzemstvu ostvariti pravo na povrat plaćenog poreza na dodanu vrijednost.

(4) Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa dužno je Ministarstvu jednom godišnje dostaviti izvješće o visini ukupnog povrata poreza na dodanu vrijednost iz stavka 1. ovoga članka. Izvješće obuhvaća prethodnu proračunsku godinu, a podnosi se najkasnije do 1. ožujka tekuće godine.

(5) Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa utvrđuje način trošenja povrata poreza iz stavka 1. ovoga članka kroz ponovno ulaganje u infrastrukturu znanstvene ustanove, vodeći računa o prioritetima svake znanstvene ustanove koja je povrat ostvarila.

(6) Ministarstvo financija će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, u suglasnosti s Ministarstvom znanosti, obrazovanja i športa, donijeti naputak o uvjetima i načinu ostvarenja prava na povrat poreza na dodanu vrijednost iz ovoga članka.

Članak 38.

Povrati poreza na dohodak po godišnjoj prijavi obveznicima poreza s područja posebne državne skrbi (prve, druge i treće skupine) te brdsko-planinskih područja vratit će se na teret prihoda koji pripada državnom proračunu.

Članak 39.

(1) Pomoći jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u razdjelu 025 – MINISTARSTVO FINACIJA odnose se na pomoći županijama te na pomoći općinama i gradovima prve i druge skupine na područjima posebne državne skrbi. Pomoći se osiguravaju u iznosu koji odgovara razlici između sredstava na temelju kriterija iz ovoga članka Zakona i procijenjenog povrata poreza na dohodak po godišnjoj prijavi za 2007. godinu iz članka 38. ovoga Zakona koji preuzima državni proračun.

(2) Pomoći županijama iz stavka 1. ovoga članka odnose se na ulaganja u razvojne programe županija, općina i gradova na njihovu području.

(3) Kriteriji za izračun i raspodjelu pomoći županijama jesu: broj stanovnika prema popisu iz 2001. godine, prosjek prihoda županijskog proračuna za 2006. godinu po stanovniku na razini države (državni prosjek) i prihodi županijskog proračuna za 2006. godinu po stanovniku županije, broj stanovnika Republike Hrvatske (bez Grada Zagreba) po 1 km površine Republike Hrvatske (državni prosjek) i broj stanovnika pojedine županije po 1 km površine županije.

(4) Najmanje 75% pomoći iz stavka 2. ovoga članka županije raspodjeljuju na općine i gradove s njihova područja koji nisu izravno korisnici pomoći iz ovoga članka.

(5) Županijska skupština propisuje kriterije za raspodjelu dijela pomoći iz stavka 4. ovoga članka za namjene iz stavka 10. ovog članka.

(6) Županijsko poglavarstvo dužno je do 30. lipnja 2008. donijeti raspored sredstava na općine i gradove iz stavka 4. ovoga članka te ga u roku od 15 dana nakon donošenja dostaviti Ministarstvu.

(7) Kriteriji za izračun i raspodjelu pomoći općinama i gradovima iz stavka 1. ovoga članka jesu: broj stanovnika prema popisu iz 2001. godine, prosjek prihoda po stanovniku za 2006. godinu općina i gradova na razini države (državni prosjek), prosjek prihoda po stanovniku skupine (članak 4. i 5. Zakona o područjima posebne državne skrbi »Narodne novine«, – pročišćeni tekst br. 26/03, 42/05. i 90/05), odnosno pojedine općine i grada, broj stanovnika po 1 km na razini I. i II. skupine područja posebne državne skrbi (skupinski prosjek) i broj stanovnika po 1 km pojedine općine i grada, udio rashoda za kapitalne programe za 2006. godinu u ukupnim rashodima, racionalnost izvršenja funkcija sustava (broj zaposlenih, rashod po zaposlenom) i rashodi za funkcije grada (ispod 30.000 stanovnika) u 2006. godini.

(8) Županije iz stavka 1. ovoga članka mogu koristiti pomoći samo za ulaganja u kapitalne programe – Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (skupina 4 Računskog plana proračuna, osim za nabavu osobnih automobila – osnovni račun 42311 Osobni automobili).

(9) Općine i gradovi, iz stavka 1. ovoga članka, mogu koristiti pomoći samo za financiranje Rashoda za materijal i energiju (podskupinu 322 Računskog plana proračuna) i za ulaganja u kapitalne programe – Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (skupina 4 Računskog plana proračuna, osim za nabavu osobnih automobila – osnovni račun 42311 Osobni automobili).

(10) Na korisnike pomoći iz stavka 1. ovoga članka primjenjuju se i odredbe o rashodima za zaposlene i o ostalim rashodima i naknadi troškova zaposlenima koje se odnose na korisnike Proračuna, a u skladu s člankom 96. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, br. 33/01., 60/01., 106/03., 129/05. i 109/07.).

(11) Županije, općine i gradovi koji su izravni korisnici pomoći ovoga članka dužni su tromjesečno izvještavati Ministarstvo o korištenju pomoći na propisanim obrascima.

(12) Općine i gradovi koji su korisnici pomoći iz stavka 4. ovoga članka dužni su tromjesečno izvještavati županiju o korištenju pomoći na način i u roku koji propiše županija.

(13) Ako županija ne donese raspored sredstava iz stavka 4. ovoga članka, Ministarstvo će obustaviti doznaku pomoći.

(14) Ako županije, općine i gradovi namjenski ne koriste odobrena sredstva pomoći i ne obavještavaju na način i u propisanom roku, Ministarstvo će im obustaviti doznaku pomoći.

(15) Županijama, općinama i gradovima koji kupuju dionice ili udjele u trgovačkom društvu suprotno članku 67. Zakona o proračunu (»Narodne novine«, br. 96/03.) Ministarstvo će obustaviti doznaku pomoći.

Članak 40.

Jedinicama lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima isplaćivat će se pomoći iz državnog proračuna u visini poreza na dobit koji se ostvaruje na području posebne državne skrbi i brdsko-planinskom području.

V. KORIŠTENJE NAMJENSKIH PRIHODA, PRIMITAKA I DONACIJA

Članak 41.

(1) Obveze uplate namjenskih prihoda, primitaka, prava (dionica) i donacija ne odnose se na: znanost, visoko obrazovanje, zdravstvene ustanove, pravosuđe, sustav izvršenja sankcija, ustanove kulture te na diplomatsko-konzularna predstavništva.

(2) Nadležna ministarstva nadziru ostvarenje i trošenje prihoda iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Uplaćene i prenesene, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene (kao što su prihodi od igara na sreću, prihodi od spomeničke rente i ostali prihodi za posebne namjene) mogu se izvršavati iznad iznosa utvrđenih u Proračunu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava.

(4) Uplaćeni i preneseni, a manje planirani namjenski primici mogu se izvršavati iznad iznosa utvrđenih u Proračunu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

(5) Uplaćene i prenesene, a neplanirane pomoći, donacije, namjenski primici i prihodi za posebne namjene (kao što su prihodi od igara na sreću, prihodi od spomeničke rente i ostali prihodi za posebne namjene) mogu se koristiti prema naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

VI. ODGODA PRIMJENE ODREĐENIH ODREĐABA ZAKONA O PRORAČUNU

Članak 42.

(1) Kod planiranja Proračuna nisu se primijenili članci 26., 28. i 29. Zakona o proračunu (»Narodne novine«, br. 96/03.).

(2) Odredbe stavka 1. ovoga članka mogu se primijeniti i kod planiranja proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2008. godinu.

VII. ODGODA NAPLATE POREZA I DOPRINOSA

Članak 43.

(1) Uz suglasnost Vlade ministar financija može, na zahtjev obveznika javnih davanja odgoditi plaćanje ili odobriti obročnu otplatu dospjelih nenaplaćenih javnih davanja.

(2) Rok plaćanja može se odgoditi za jedan mjesec, a plaćanje u jednakim mjesečnim obrocima može se odobriti na rok od najduže deset mjeseci.

(3) Dužnik je obvezan redovito podmirivati tekuće obveze i za vrijeme odobrene odgode roka plaćanja ili plaćanja u obrocima.

(4) Ako se dužnik ne pridržava utvrđenih obveza, pokrenut će se ovršni postupak.

(5) Vlada će uz polugodišnje i godišnje izvješće o izvršenju Proračuna izvijestiti Hrvatski sabor o radnjama iz ovoga članka.

VIII. KAZNENE ODREDBE

Članak 44.

Novčanom kaznom od 10.000,00 kuna do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba korisnika Proračuna:

- 1) ako u propisanom roku ne dostavi Državnoj riznici financijski plan, s razrađenim mjesečnim planom (članak 3.),
- 2) ako devizna sredstva ne uplati na poseban račun banke koji odredi Ministarstvo (članak 10.),
- 3) ako u roku ne dostavi rješenje o zasnivanju ili prestanku radnog odnosa zaposlenika (članak 12.),
- 4) ako sredstva isplati suprotno članku 13. ovoga Zakona,
- 5) ako invalidnine, naknade, socijalna davanja i druga osobna primanja poveća suprotno osnovici iz članka 21. ovoga Zakona,
- 6) ako prihode od upravljanja slobodnim novčanim sredstvima ne uplaćuje u Proračun (članak 25.),
- 7) ako neophodne rashode isplaćuje iznad razine utvrđene člankom 32. stavkom 18. ovoga Zakona,
- 8) ako isplaćuje plaće i ostala materijalna prava suprotno članku 39. stavku 10. ovoga Zakona.
- 9) ako namjenski prihod ne uplati na jedinstveni račun Državne riznice, osim proračunskih korisnika iz članka 41. stavka 1. ovoga Zakona.

Članak 45.

Novčanom kaznom od 10.000,00 kuna do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba javnog partnera ako se postupi suprotno odredbama članka 16. stavka 1. ovoga Zakona.

Članak 46.

(1) Uz novčanu kaznu iz članka 44. ovoga Zakona izreći će se i zaštitna mjera obustave daljnjih mjesečnih dodjela u slučajevima korištenja sredstava Proračuna protivno zakonu.

(2) Mjere iz stavka 1. ovoga članka će trajati dok korisnik ne uskladi svoje poslovanje sa zakonom.

Članak 47.

(1) Ako ovlaštena osoba proračunskog nadzora u postupku provjere utvrdi radnje koje imaju obilježje prekršaja, podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom područnom uredu Porezne uprave.

(2) Ovlašteni službenik Porezne uprave vodi prvostupanjski postupak i donosi rješenje o prekršaju.

(3) Protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka može se izjaviti žalba Visokom prekršajnom sudu.

Članak 48.

Glede žalbenog postupka, obnove postupka, zastare, plaćanja i prisilne naplate novčane kazne, primjenjuju se odredbe Općega poreznog zakona.

IX. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 49.

Do dana stupanja na snagu uredbe iz članka 16. stavka 4. ovoga Zakona ostaje na snazi Uredba o davanju prethodne suglasnosti za sklapanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu po modelu privatne financijske inicijative («Narodne novine», br. 20/07.).

Članak 50.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Odluka o privremenom financiranju poslova, funkcija i programa državnih tijela i drugih korisnika proračuna Republike Hrvatske u prvom tromjesečju 2008. godine («Narodne novine», br. 108/07. i 9/08.).

Članak 51.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u «Narodnim novinama».

O b r a z l o ž e n j e

U članku 1. Zakona utvrđeno je da se Zakonom uređuju prihodi, primici, rashodi i izdaci Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2008. godinu i njegovo izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava države, upravljanje javnim dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, poticajne mjere u gospodarstvu, korištenje namjenskih prihoda i primitaka, odgoda primjene propisa, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Vlade Republike Hrvatske, predsjednika Vlade, Ministarstva financija i ministra financija u izvršavanju Proračuna, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

U člancima 2. i 3. propisuje se upravljanje prihodima i rashodima proračunskih korisnika i način utvrđivanja i izvršavanja financijskih planova proračunskih korisnika koji su raspoređeni u Posebnom dijelu Proračuna.

U članku 4. utvrđena je obveza proračunskih korisnika – nositelja projekata da u svojim financijskim planovima planiraju sredstva učešća Republike Hrvatske za projekte financirane iz pomoći i/ili namjenskih primitaka u iznosu koji je predviđen u ugovoru za financiranje projekta, razmjerno sredstvima koja će se koristiti u 2008. godini. Također zabranjuje se preraspodjela sredstava učešća na aktivnosti i projekte koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka.

U članku 5. utvrđuje se da se na temelju naloga ministra financija mogu povlačiti raspoloživa sredstva korisnika, radi održavanja tekuće likvidnosti Proračuna.

Članak 6. Ovim se člankom propisuje obustava doznake sredstava proračunskim korisnicima koji sredstva planirana u proračunu koriste nenamjenski, o čemu odluku donosi ministar financija.

U članku 7. propisuje se da su korisnici dužni sredstva doznačena iz državnog proračuna do 31. prosinca 2008. godine uključujući i sredstva ostvarena na tržištu od obavljanja osnovnih i ostalih poslova vlastite djelatnosti, a za koje nisu iskazane obveze u Bilanci na dan 31. prosinca 2008. godine vratiti u državni proračun, na način i u roku koji odredi ministar financija.

U članku 8. propisuju se ovlaštenja glede raspolaganja sredstvima proračunske zalihe (Vlade Republike Hrvatske, predsjednika Vlade i ministra financija).

U članku 9. utvrđena je obveza objave rasporeda sredstava na temelju Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 199/03, 30/04, 136/04, 22/05, 44/06. i 5/08), a u vezi sa člankom 48. Zakona o proračunu, prema kojemu se sredstva raspoređuju na novog korisnika ili se prenose u proračunsku zalihu u slučaju ako u toku proračunske godine dođe do promjene korisnika Proračuna ili njihove nadležnosti o čemu odluku donosi Vlada Republike Hrvatske.

U članku 10. uređuje se pitanje uplaćivanja deviznih sredstava, otvaranje deviznog računa te trošenje deviznih sredstava korisnika Proračuna u toku proračunske godine.

U članku 11. Zakona propisuje se obveza povrata pogrešno ili više uplaćenih

prihoda u Proračun uplatiteljima na teret tih prihoda.

U članku 12. utvrđena je obveza dostave rješenja o zasnivanju i prestanku radnog odnosa zaposlenika koji se financiraju iz sredstava Proračuna.

U članku 13. Zakona propisano je da se sredstva za ostala materijalna prava isplaćuju korisnicima Proračuna prema kolektivnim ugovorima i sporazumima između Vlade i sindikata u slučaju kada ovim Zakonom nije drugačije propisano.

U članku 14. daje se Vladi ovlaštenje da donosi odluku o visini dnevnice za službena putovanja u zemlji i inozemstvu radi isplate naknade korisnicima Proračuna kada ostvaruju pojedina prava iz te odluke.

Člankom 15. propisuju se mjere ograničenja zaduživanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u skladu s ovlaštenjem propisanim člankom 86. stavak 7. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 96/03).

Stavkom 1. ovoga članka propisano je da se Vladi daje ovlaštenje da daje suglasnost za zaduženje jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave pod uvjetom da je u 2007. godini ostvarila prihode poslovanja iznad rashoda poslovanja što se dokazuje u Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje 1. siječnja do 31. prosinca 2007. godine obrascu PR-RAS određene jedinice i ako ispunjavaju uvjete iz članaka 106. do 108. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 96/03).

Stavkom 2. ovoga članka utvrđena je kvota do koje se prema Zakonu Vladi Republike Hrvatske daje ograničenje za davanje suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2007. godini, a koja iznosi 2,3 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazanih u financijskim izvještajima o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2007. godine na obrascu PR-RAS.

Navedeno je propisano zbog onih jedinica koje svojim redovitim prihodima poslovanja nisu u mogućnosti financirati osnovne rashode poslovanja, a istovremeno se zadužuju za ulaganja u dugotrajnu nefinancijsku imovinu iznad vlastitih fiskalnih mogućnosti, pa ne mogu izvršavati redovne tekuće rashode ni otplatu kredita, već traže pomoć od države (proračunske zalihe).

Od mjera ograničenja iz stavka 2. ovoga članka izuzete su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima je Vlada izdala suglasnosti do 31. prosinca 2007. godine, a nisu korištene u 2007. godini, općine, gradovi i županije koji su na području posebne državne skrbi te jedinice lokalne samouprave koje ostvaruju kreditna sredstva za nabavu nefinancijske imovine iz sredstava Fonda za regionalni razvoj i Fonda za razvoj i zapošljavanje. Odluke o davanju suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje je Vlada donijela do 31. prosinca 2007. godine a koje se mogu koristiti od 1. siječnja 2008. godine ulaze u ograničenje od 2,3 posto iz stavka 2. ovoga članka.

Člankom 16. propisuje se da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ustanove čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne)

samouprave i trgovačka društva u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljem tekstu: javni partner) mogu sklopiti ugovor o javno privatnom partnerstvu (JPP) po modelu privatno financijske inicijative (PFI model) ako ukupan godišnji iznos svih naknada, koje javni partner temeljem svih ugovora o JPP-u plaća privatnim partnerima ne prelazi 35 posto ostvarenog proračunskog prihoda prethodne godine umanjenog za kapitalne prihode. Za sklapanje navedenog ugovora potrebna je prethodna suglasnost Ministarstva i ministarstva ili drugog središnjeg tijela državne uprave u čijoj je nadležnosti predmet ugovora.

Definirani su pojmovi ostvarenog proračunskog prihoda i kapitalnog prihoda. Pod ostvarenim proračunskim prihodima smatraju se prihodi navedeni u članku 106. stavak 4. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 96/03). Kapitalni prihodi iz stavka 1. ovog članka jesu prihodi od prodaje nefinancijske imovine, primici od prodaje vrijednosnih papira i primici od prodaje dionica i udjela u glavnici.

Stavkom 4. dana je ovlast Vladi Republike Hrvatske da u roku 60 dana od dana stupanja na snagu Zakona donese uredbu kojom će se propisati obvezni sadržaj zahtjeva za davanje prethodne suglasnosti, obvezne priloge te način izvještavanja o izvršavanju sklopljenih ugovora.

Člankom 17. propisano je da će se sredstva za povrat mirovinskog i zdravstvenog doprinosa koja su uplaćena za osiguranike prema članku 23. Zakona o obnovi i razvoju Grada Vukovara (Narodne novine, br. 44/01 i 90/05), vratiti poslodavcima sa sjedištem odnosno s prebivalištem na području Grada Vukovara, Iloka, te Lovasa i Tovarnika na teret tih doprinosa, te povrat posebnog doprinosa za ozljede na radu i profesionalne bolesti propisane člankom 71. stavak 3. Zakona o zdravstvenom osiguranju.

U članku 18. propisano je da su korisnici dužni u svojim financijskim planovima planirati sredstva za obvezno osiguranje vozila, zrakoplova i brodica odnosno jahti prema posebnim propisima iz osiguranja, te da se izuzetno u Proračunu osiguravaju sredstva za osiguranje prijevoznih sredstava koja su zbog pojačanog rizika i velike pojedinačne vrijednosti više izložena mogućim štetnim događajima u obavljanju redovite djelatnosti, kao i za osiguranje službenika, namještenika i dužnosnika od posljedica nesretnog slučaja i sredstva za nadoknadu štete na neosiguranoj imovini (poslovne zgrade, uređaji, instalacije, oprema i dr.) koja su osigurana u Proračunu, a doznačivat će se korisnicima na njihov zahtjev.

U članku 19. propisano je da će se sredstva planirana u Proračunu za obveze Republike Hrvatske izvršavati prema odredbama članka 67. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju (Narodne novine, br. 85/06., 105/06., 118/06., 77/07 i 111/07.).

Člankom 20. uređuje se da se u proračunu osiguraju sredstva za obveze utvrđene Zakonom o zdravstvenoj zaštiti stranaca u Republici Hrvatskoj («Narodne novine, br. 114/97) i Zakonom o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (Narodne novine, br. 174/04 i 92/05).

U članku 21. propisana je osnovica za obračun naknada i drugih primanja koja su utvrđena posebnim propisima za koja se sredstva planiraju u državnom proračunu. Primjenom propisane osnovice utvrđivat će se visina obračuna i isplate naknada i drugih primanja, neovisno o tome kako je taj obračun utvrđen posebnim propisima.

U članku 22. propisana je visina naknada plaća za vrijeme korištenja dodatnog porodnog dopusta, posvojiteljskog dopusta i skraćenog radnog vremena do određene dobi djetetova života, te visina naknade za opremu novorođenog djeteta, a prema odredbama Zakona o radu i Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju.

U članku 23. propisuje se da korisnik koji stječe nekretninu mora pripremiti zemljišnoknjižni prijedlog i poslati ga Državnom odvjetništvu u roku 30 dana nakon stjecanja ako zakonom nije određeno drukčije, te da Državno odvjetništvo podnosi zemljišnoknjižni prijedlog nadležnom sudu.

U članku 24. propisuje se da je za besplatno stjecanje sredstava, prema članku 72. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 96/03), potrebna suglasnost Vlade Republike Hrvatske te da Državno odvjetništvo može podnijeti zemljišnoknjižni prijedlog o upisu nekretnine jedino ako je prijedlogu priložena suglasnost Vlade Republike Hrvatske.

U članku 25. propisano je da slobodnim novčanim sredstvima na računu Proračuna upravlja ministar financija. Ona moraju biti na raspolaganju tako da su raspoloživa za slučaj da ih treba upotrijebiti za namjene koje su predviđene u Proračunu.

U članku 26. propisuje se da Republika Hrvatska postaje suvlasnikom pravnih osoba razmjerno dijelu uložених proračunskih sredstava i ta se imovina upisuje u evidenciju korisnika proračuna i Središnjeg državnog ureda za upravljanje državnom imovinom o čemu se dostavljaju podaci Ministarstvu financija.

U članku 27. dano je ovlaštenje Vladi Republike Hrvatske da se može zadužiti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala radi financiranja proračunskih obveza u 2008. godini.

U članku 28. omogućava se Vladi da se može dodatno zadužiti do iznosa neostvarenih primitaka od prodaje dionica i udjela u glavnici.

Člankom 29. omogućava se priznavanje tečajnih razlika i iznad iznosa predviđenog Proračunom. Temeljem članka 52. stavak 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine, br. 27/05 i 127/07) tečajna razlika nastaje kada dođe do promjene u valutnom tečaju između datuma transakcije i datuma podmirenja stavki proizašliх из transakcije. Pozitivna tečajna razlika evidentira se kao prihod a negativna kao rashod. Tečajne razlike su obračunski rashod te se ne mogu predvidjeti planom Proračuna, stoga se ovim člankom omogućava priznavanje i iznad iznosa predviđenog Proračunom.

U članku 30. uređuje se visina državnog duga u 2008. godini koja može iznositi najviše 48 posto od ukupnog bruto domaćeg proizvoda u 2008. godini, a imajući u vidu visinu postojećeg duga kao i činjenicu mogućih zaduženja u 2008. godini.

U članku 31. propisano je da mjenice na teret Proračuna može izdavati samo ministar financija.

U članku 32. Zakona propisuje se ovlaštenje Vladi za davanje financijskih i činidbenih jamstava i godišnja visina tih jamstava te uvjeti, načini i postupci izdavanja državnih jamstava i naplate duga s osnove jamstva.

U članku 33. Zakona, a u skladu sa člankom 94. Zakona o proračunu propisano je da pravne osobe u većinskom ili neizravnom državnom vlasništvu moraju tražiti suglasnost Vlade Republike Hrvatske ako vrijednost kreditnog posla s inozemstvom ili davanja jamstava prelazi iznos utvrđen u tom članku.

Člankom 34. Zakona propisuje se visina sredstava koja se osigurava u Proračunu radi financiranja Hrvatske banke za obnovu i razvitak u dijelu koji se odnosi na temeljni kapital, subvenciju kamata i udio u kreditima.

Člankom 35. propisuje se da se u Proračunu planiraju sredstva za državne potpore na temelju propisa i godišnjih planova nadležnih ministarstava te da će se doznaka tih sredstava pravnim i fizičkim osobama obustaviti ako te osobe do podnošenja zahtjeva nisu izvršile svoje obveze prema državi s osnove poreza, carine i drugih davanja.

Člankom 36. propisuje se povrat poreza na dodanu vrijednost javnim vatrogasnim postrojbama, vatrogasnim zajednicama i dobrovoljnim vatrogasnim društvima, po računima plaćenim za nabavku opreme, materijala i usluga za obavljanje njihove djelatnosti radi provedbe odredbe članka 48. Zakona o vatrogastvu (Narodne novine, br. 106/99., 117/01., 36/02., 96/03., 139/04. i 174/04). Radi provedbe ovog članka Ministarstvo financija će donijeti naputak o načinu povrata toga poreza.

Člankom 37. propisano je da se uplaćeni porezi za nabavljenu opremu za tehnologijsko-istraživačke i znanstveno-istraživačke projekte u 2007. godini vraćaju na teret tih prihoda znanstvenim ustanovama koje obavljaju navedenu djelatnost. Radi provedbe ovoga članka Ministarstvo financija uz suglasnost Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa donijet će naputak o načinu povrata toga poreza.

Članak 38. Ovim se člankom propisuje da će se iz Državnog proračuna izvršiti povrat poreza na dohodak po godišnjoj prijavi poreznim obveznicima s područja posebne državne skrbi (prve, druge i treće skupine) te brdsko-planinskih područja.

Članak 39. Ovim člankom se propisuju kriteriji za utvrđivanje visine pomoći županijama, gradovima i općinama s područja I. i II. skupine posebne državne skrbi na kojoj prema popisu iz 2001. godine u 111 općina i gradova živi 889.661 stanovnika od čega na području naselja koja imaju status posebne državne skrbi živi 482.084 stanovnika

Naime, prema članku 38. ovoga Zakona umjesto iz općinskih, gradskih i županijskih proračuna, povrati poreza na dohodak obveznicima s područja posebne državne skrbi (I., II. i III.) te brdsko-planinskih područja isplaćivat će na teret državnog proračuna za 2008. godinu.

U Državnom proračunu RH za 2008. godinu u razdjelu Ministarstva financija planira se osigurati razlika između sredstava na temelju kriterija iz ovoga članka Zakona i procijenjenog povrata poreza na dohodak po godišnjoj prijavi za 2007. godinu iz članka 38. ovoga Zakona koji preuzima državni proračun.

Pomoći županijama odnose se na ulaganja u razvojne programe županija, općina i gradova na njihovu području.

Kao kriteriji za izračun i raspodjelu pomoći županijama korišteni su: fiskalni kapacitet županije i gustoća naseljenosti. Za izračun fiskalnog kapaciteta korišteni su pokazatelji i mjerila i to broj stanovnika prema popisu iz 2001. godine, prosjek prihoda županijskog proračuna za 2006. godinu po stanovniku na razini države (državni prosjek) i prihodi županijskog proračuna za 2006. godinu po stanovniku županije, a za gustoću naseljenosti: broj stanovnika RH (bez Grada Zagreba) po 1 km² površine RH (državni prosjek) i broj stanovnika pojedine županije po 1 km² površine županije.

Najmanje 75% iznosa dobivene pomoći temeljem navedenih kriterija županije trebaju raspodijeliti na općine i gradove sa njihova područja koji nisu izravno korisnici pomoći iz Državnog proračuna na temelju ovoga članka zakona, s tim da županije propisuju i kriterije za raspodjelu navedenog dijela pomoći.

Županijsko poglavarstvo dužno je do 30. lipnja 2008. godine donijeti raspored sredstava na općine i gradove sa njihova područja i dostaviti ga Ministarstvu financija u roku od 15 dana nakon donošenja.

Raspored pomoći općinama i gradovima rezultat je primjene Zakona o područjima posebne državne skrbi, odnosno klasifikacija općina i gradova po skupinama iz Zakona.

Kriteriji za izračun i raspodjelu pomoći općinama i gradovima jesu broj stanovnika prema popisu iz 2001. godine, prosjek prihoda po stanovniku za 2006. godinu općina i gradova na razini države (državni prosjek), prosjek prihoda po stanovniku skupine, odnosno pojedine općine i grada, broj stanovnika po 1 km na razini I. i II. skupine područja posebne državne skrbi i broj stanovnika po 1 km pojedine općine i grada, udio rashoda za kapitalne programe za 2006. godinu u ukupnim rashodima, racionalnost izvršenja funkcija sustava (broj zaposlenih, rashod po zaposlenom) i rashodi za funkcije grada ispod 30.000 stanovnika u 2006. godini.

Županije mogu koristiti pomoći samo za ulaganja u kapitalne programe - rashode za nabavu nefinancijske imovine (skupina 4 Računskog plana proračuna, osim za nabavu osobnih automobila osnovni račun - 42311). Općine i gradovi mogu koristiti pomoći samo za financiranje rashoda za materijal i energiju i za ulaganja u kapitalne programe - rashodi za nabavu nefinancijske imovine (skupina 4 Računskog plana proračuna, osim za nabavu osobnih automobila osnovni račun - 42311).

Županije, općine i gradovi koji su izravni korisnici pomoći iz ovoga članka dužni su tromjesečno izvještavati Ministarstvo financija o korištenju pomoći iz ovoga članka.

Općine i gradovi koji su korisnici pomoći koje im raspoređuje županija, dužni su tromjesečno izvještavati svojoj županiji o korištenju pomoći.

Ako županija ne donese raspored sredstava općinama i gradovima sa svojega područja (koji nisu izravni korisnici pomoći iz Državnog proračuna za 2008. godinu), Ministarstvo financija će joj obustaviti doznaku pomoći iz Državnog proračuna za 2008. godinu.

Ministarstvo financija obustavit će doznaku pomoći ako županije, općine i gradovi ne obavještavaju u propisanom roku, namjenski ne koriste odobrena sredstva

pomoći ili ako kupuju dionice ili udjele u trgovačkom društvu (protivno članku 67. Zakona o proračunu).

Na korisnike pomoći ovoga članka primjenjuju se i odredbe o rashodima za zaposlene i o ostalim rashodima i naknadi troškova zaposlenima koje se odnose na korisnike Proračuna, a u skladu s člankom 96. Zakona o lokalnoj i područnoj regionalnoj samoupravi.

Članak 40. Ovim se člankom propisuje da će se jedinicama lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima isplaćivati pomoći iz državnog proračuna u visini poreza na dobit koji se ostvaruje na području od posebne državne skrbi i brdsko-planinskom području.

Člankom 41. propisuje se izuzeće od obveze uplate namjenskih prihoda, primitaka, pomoći, donacija, prava (dionica) za znanost, visoko obrazovanje, zdravstvo, pravosuđe, izvršenje sankcija, kulturu i diplomatsko-konzularna predstavništva. Pored toga, zakonskom odredbom omogućava se izvršavanje, uz uplaćene a manje planirane i prenesenih a manje planiranih pomoći, donacija i prihoda za posebne namjene (kao što su prihodi od igara na sreću, prihodi od spomeničke rente i ostali prihodi za posebne namjene) iznad iznosa utvrđenih u Proračunu a do visine prenesenih sredstava. Omogućava se izvršavanje i uplaćenih i prenesenih a manje planiranih namjenskih primitaka ali uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija. Također, propisuje se da se uz uplaćene, i prenesene a neplanirane pomoći, donacije, namjenski primici i prihodi za posebne namjene mogu koristiti prema naknadno utvrđenim aktivnostima uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija.

Člankom 42. propisuje se odgoda primjene odredaba članaka 26., 28. i 29. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 96/03) koje se odnose na plan razvojnih programa, radnih mjesta i nabave.

Člankom 43. regulira se način i postupak odgode odnosno obročne otplate poreza i doprinosa poreznih obveznika u 2008. godini.

Člankom 44. propisano je izricanje novčane kazne u skladu sa Zakonom o proračunu i Zakonom o prekršajima, a imajući u vidu težinu i posljedice koje nastaju činjenjem navedenih prekršaja.

Članak 45. Radi sprječavanja postupanja suprotno odredbama članka 16. stavak 1. ovog Zakona propisuje se novčana kazna za odgovornu osobu javnog partnera.

Člankom 46. propisano je izricanje zaštitne mjere kako bi se onemogućilo nezakonito korištenje sredstava Proračuna, odnosno da bi se sredstva morala vratiti u državni proračun ako se budu nezakonito koristila.

Člankom 47. propisuje se da ovlaštena osoba proračunskog nadzora u postupku provjere utvrđuje radnje koje imaju obilježje prekršaja i podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom područnom uredu Porezne uprave.

Ovlašteni službenik Porezne uprave vodi prvostupanjski postupak i donosi rješenje o prekršaju.

Člankom 48. propisuje se da se u pogledu žalbenog postupka, obnove postupka, zastare, plaćanja, prisilne naplate novčane kazne primjenjuju odredbe Općeg poreznog zakona.

Ovakva rješenja u pogledu navedenih pravnih instituta sadrže porezni, carinski i drugi propisi kojima su utvrđena javna davanja, pa se i u slučaju primjene tih instituta propisuje norma i u ovom Zakonu.

Člankom 49. propisano je da do dana stupanja na snagu uredbe iz članka 16. stavka 4. Zakona ostaje na snazi Uredba o davanju prethodne suglasnosti za sklapanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu po modelu privatne financijske inicijative koja je objavljena u «Narodnim novinama», br. 20/07.

Člankom 50. utvrđeno je da danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Odluka o privremenom financiranju poslova, funkcija i programa državnih tijela i drugih korisnika proračuna Republike Hrvatske u prvom tromjesečju 2008. godine («Narodne novine», br. 108/07. i 9/08.).

Člankom 51. propisano je da ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u «Narodnim novinama», jer je odredbom u Državnom proračuna Republike Hrvatske za 2008. propisano da Proračun stupa na snagu također danom objave u «Narodnim novinama».